



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor și de înlocuire a Deciziei-cadru 2004/68/JAI a Consiliului (reformare)
COM(2024) 60 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/162/23.05.2024,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor și de înlocuire a Deciziei-cadru 2004/68/JAI a Consiliului (reformare) - COM(2024) 60 final - respectă principiul subsidiarității dar respectă cu rezerve principiul proporționalității. În vederea analizării conformității cu principiul proporționalității, observăm că măsurile preconizate urmăresc să ofere o marjă de decizie în plan intern: actul legislativ propus este o directivă, armonizarea dorită fiind, așadar, de minimis.

Art. 2.- Senatul României

- (1) consideră că este necesar ca reglementarea în concret a soluțiilor legislative să reflecte o mai largă flexibilitate, pentru a permite o integrare coerentă și sistematică în configurația dreptului național în materie, spre exemplu, în ce privește dispozițiile vizând sancțiunile aplicabile persoanelor juridice. Propunerea de Directiva urmărește realizarea unui grad de armonizare minimal;
- (2) apreciază, în acord cu Ministerul Justiției
 - a) că nuanțări suplimentare sunt necesare, spre exemplu la nivelul sancțiunilor aplicabile persoanelor fizice și juridice și termenele de prescripție aplicabile;
 - b) ca fiind oportună posibilitatea de a menține reglementările naționale mai stricte față de prevederile Propunerii, menționată expres în textul Propunerii de Directiva prin trimiteri la legislația națională sau includerea terminologiei de tip *may*

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... mai 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, ... mai 2024

Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII/ 162
Data ... 23.05.2024

XXXV4/446/24-05-2024

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor și de înlocuire a Deciziei-cadru 2004/68/JAI a Consiliului (reformare)

COM (2024) 60 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor și de înlocuire a Deciziei-cadru 2004/68/JAI a Consiliului (reformare), COM (2024) 60 final.

Comisia a dezbătut prezenta propunere în ședința din data de 21 mai, care s-au desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării proiectului, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului de Justiție.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe.
Comisiile permanente sesizate nu au transmis observații.

Descrierea propunerii

Propunerea de Directivă urmărește actualizarea legislației europene privind abuzul sexual asupra copiilor și exploatarea sexuală a acestora. În contextul creșterii fenomenului infracțional în domeniu, cu precădere prin utilizarea mijloacelor informatice, propunerea urmărește, cu titlu general, extinderea domeniului de aplicare în ceea ce privește definiția conduitelor infracționale, creșterea cuantumului pedepselor, introducerea unor termene de prescripție și consolidarea măsurilor de sprijin și asistență pentru victimele minori.

Astfel, propunerea reformează Directiva 2011/93 privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatarea sexuală a copiilor și a pornografiei infantile și de înlocuire a Deciziei-cadru 2004/68/JAI a Consiliului. De asemenea, completează propunerea de Regulament privind stabilirea unor norme pentru prevenirea și combaterea abuzului sexual asupra copiilor - Regulamentul CSA (care a fost recent aprobat în prima lectură a Parlamentului European și care urmează să fie introdus pe agenda CONS din 29.04.2024 ca punct A). Propunerea se întemeiază pe dispozițiile art. 82(2) și art. 83(1) TFUE.

Propunerea răspunde nevoilor ivite din practică și creează o sferă mai cuprinzătoare a faptelor care constituie infracțiuni de abuz sexual asupra copiilor în toate Statele Membre UE. În acest sens, introduce **noi infracțiuni precum: transmiterea în direct pe internet a abuzului sexual asupra copiilor; posesia și schimbul de manuale de pedofilie; live-streaming-ul; deep fake-urile conținând materiale de abuz sexual asupra copiilor sau materiale generate de inteligența artificială (IA).** Aceasta consolidează urmărirea penală, prevenirea infracțiunilor de acest tip, dar și sprijinul oferit victimelor. În acest sens, stabilește termene mai lungi de prescripție privind răspunderea penală, pentru a permite victimelor să poată denunța abuzul sexual pe care l-au suferit și să poată introduce acțiuni împotriva autorului infracțiunii. Astfel, perioadele de prescripție variază între 20 și 30 de ani, în funcție de gravitatea infracțiunii.

De asemenea, noile norme acordă victimelor dreptul la compensații financiare pentru prejudiciile pe termen lung pe care le cauzează abuzul sexual asupra copiilor. În plus, solicită SM UE să instituie un mecanism de coordonare pentru a utiliza în mod optim programele disponibile privind prevenirea și asistența acordată victimelor. Cu privire la sancțiunile aplicabile persoanei juridice, se păstrează linia consacrată în alte instrumente de drept penal UE, sancțiunile fiind raportate la un procent calculat din cifra de afaceri a respectivei persoane juridice, procentul aplicat variind în funcție de gravitatea faptei (între 1% și 5%).

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- prezenta propunere se bazează pe articolul 82 alineatul (2) și pe articolul 83 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care sunt temeiurile juridice ale Directivei 2011/93/UE;

- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- prezenta propunere **respectă cu rezerve proporționalitatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În vederea analizării conformității cu principiul proporționalității, observam că măsurile preconizate urmăresc să ofere o marja de decizie în plan intern: actul legislativ propus este o directivă, armonizarea dorită fiind, așadar, de minimis.

- **consideră** că este necesar ca reglementarea în concret a soluțiilor legislative să reflecte o mai largă flexibilitate, pentru a permite o integrare coerentă și sistematică în configurația dreptului național în materie, spre exemplu, în ce privește dispozițiile vizând sancțiunile aplicabile persoanelor juridice. Propunerea de Directivă urmărește realizarea unui grad de armonizare minimal;

- **apreciază, în acord cu Ministerul Justiției:**

- că nuanțări suplimentare sunt necesare, spre exemplu la nivelul sancțiunilor aplicabile persoanelor fizice și juridice și termenele de prescripție aplicabile;
- ca fiind oportună posibilitatea de a menține reglementările naționale mai stricte față de prevederile Propunerii, menționată expres în textul Propunerii de Directivă prin trimiteri la legislația națională sau includerea terminologiei de tip *may*.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2024) 60 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în

conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare

